

Програма Європейського Союзу ЄІСП для України

Підтримка реалізації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС / A4U
Project

Project Identification No.
EuropeAid/137074/DH/SER/UA Contract N°:
2015/370-128

Відкритий лист
до керівників державних установ України та їх
структурних підрозділів щодо можливості посилення
власної спроможності для імплементації Угоди про
асоціацію шляхом залучення додаткових людських
ресурсів в рамках “Програми залучення фахівців”
проекту ЄС Association4U



Проект фінансується
Європейським
Союзом



Проект виконується консорціумом під
керівництвом
GFA Consulting Group GmbH

Шановні друзі та колеги,

Цей лист містить рекомендації щодо наступного:

- яким чином урядові інституції, залучені до імплементації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, можуть скористатись перевагами "Програми залучення фахівців" в рамках проекту Association4U ("A4U")
- отримати детальну інформаційну щодо того, як саме фахівці проекту можуть допомогти у виконанні обов'язків вашого Директорату з питань європейської інтеграції.

Довідка:

Проект Association4U ("A4U") протягом останніх 18 місяців постачає (за кошти ЄС) кваліфікованих фахівців міністерствам та іншим урядовим установам, включаючи Урядовий офіс з координації європейської та євроатлантичної інтеграції (УОКСІ). Ця підтримка триватиме до кінця 2018 року – до завершення проекту A4U.

Відсутність належної кількості кваліфікованого та мотивованого персоналу в міністерствах, відомствах та інших державних органах, які мають певні зобов'язання стосовно виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, залишається серйозною перешкодою для успішного виконання Угоди, добросовісної і цілеспрямованої реалізації реформ в Україні.

"Програма залучення фахівців" (Fellowship Programme), що є ключовим елементом проекту A4U, розроблена і започаткована з метою сприяння сталому та ефективному здійсненню Угоди про асоціацію та акумулювання експертизи щодо інтеграції в ЄС шляхом активного залучення українських фахівців, які не є державними службовцями. Зокрема, досвідчених фахівців / fellows (у тому числі співробітників університетів, науково-дослідних інститутів та аналітичних центрів), а також молодих випускників, які практично не мають досвіду роботи, але беруть участь у процесі реформування, розвитку власних професійних навичок та пов'язують з євроінтеграційними реформами свою майбутню кар'єру.

За "Програмою залучення фахівців", проект ЄС з'ясовує потреби та отримує заявки від урядових інституцій на тих чи інших фахівців відповідного рівня. Після цього проект здійснює пошук відповідного фахівця, спільно з представниками державної установи (яка виявила зацікавленість в отриманні фахівця) проводить інтерв'ю, в результаті якого успішні кандидати укладають контракт з проектом й отримують роботу в державних установах.

Поряд з "Програмою залучення фахівців", після вступу в силу Закону про державну службу від 1 травня 2016 року, Уряд України передбачає реалізацію у період до 2020 року стратегії та плану дій щодо реформи державного управління, включаючи розвиток та вдосконалення компетенції персоналу. Реформа державного управління, як важливий компонент загального процесу реформ, підвищить ефективність та прозорість робочих систем та забезпечить незамінну платформу для мінімізації та поступового усунення умов для корупції та шахрайства. Програма залучення фахівців A4U підтримує впровадження реформи державного управління, особливо там, де вона може покращити імплементацію Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

Основні цілі та завдання A4U

Загальна мета Програми - створити нове покоління орієнтованих на реформи громадян України, які можуть працювати з державною службою для підтримки змін та модернізації країни, зокрема щодо виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС/ПВЗВТ.

Програма включає підтримку як на рівні Кабінету Міністрів, так і центральних органів виконавчої влади шляхом надання цільової технічної допомоги, одночасно сприяючи розвитку нового покоління кадрів з навичками у питаннях європейської інтеграції.

Програма залучення фахівців забезпечує:

- Додаткові людські ресурси для реалізації пріоритетних завдань Планів дій Уряду та центральних органів виконавчої влади щодо імплементації Угоди про асоціацію / ПВЗВТ, при цьому фахівці проекту та держслужбовці спільно працюють над виконанням поставлених завдань. Фахівці з різних галузей та рівнем досвіду надають цільову підтримку в реалізації УА/ПВЗВТ, завдяки чому посилюється спроможність урядових інституцій прискорити процес реформ завдяки мотивованим та кваліфікованим українським фахівцям.
- Розвиток нових кадрів для роботи та професійного забезпечення державного сектору у процесі реалізації УА/ПВЗВТ, при цьому група молодших фахівців складається з мотивованих випускників та аспірантів українських та зарубіжних університетів та Національної академії державної служби України (НАДУ).
- Можливість приділити увагу прогалинам у виконанні пріоритетних завдань щодо реформування країни в рамках УА/ПВЗВТ шляхом розбудови експертної мережі, до складу якої входять висококваліфіковані фахівці з відповідними набором профільних знань навичок, набутих у навчальних установах, аналітичних центрах, приватному секторі, громадянських організаціях, тощо. Суттєву взаємовигоду полягає в обміні досвідом, що сприяє прогресу реформ.

“Програма залучення фахівців” передбачає інтенсивні тренінги для тих, хто працюватиме разом з державними службовцями над імплементацією Угоди про асоціацію, в міністерствах/відомствах чи інших урядових установах. “Програма залучення фахівців” не замінює державних службовців, проте надає фахову/експертну підтримку у впровадженні Угоди про асоціацію/ПВЗВТ.

Після відповідного курсу підготовки за кожним з напрямків роботи проекту, фахівці, що пройшли конкурсний відбір, укладають контракт з проектом та отримують роботу в державній установі, де починають працювати під проводом відповідального за роботу фахівця співробітника державної установи.

Хто такий фахівець (феллоу) відповідно до “Програми залучення фахівців” А4У?

Це українці, експерти з певних питань, які проходять конкурсний відбір, в результаті чого отримують роботу в державних установах й працюють над реалізацією Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, підвищуючи спроможність українських урядових установ щодо адаптації законодавства, розробки галузевої політики, підготовки кадрів та комунікації з громадськістю.

Проект активно займається зростанням "нової хвилі" професіоналів з питань, пов'язаних з європейською інтеграцією для державної служби України та ділової спільноти. Зокрема, “Програма залучення фахівців” надає допомогу в наступних сферах:

- законодавче наближення та переклади;
- підготовка кадрів;
- розробка галузевої політики та координація імплементації УА/ПВЗВТ;
- комунікації з громадськістю та бізнес-консультації (наприклад, "інформаційні вікна" для підприємців).

Учасники проекту є українськими фахівцями (недержавними службовцями), які фінансуються Європейським Союзом через проект Association4U та надають цільову технічну підтримку урядовим інституціям у виконанні ними своїх зобов'язань в рамках Угоди про асоціацію.

Існує кілька окремих робочих груп фахівців, в тому числі:

- Фахівці з питань адаптації законодавства: в Офісі Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції, Урядовому офісі з координації європейської та євроатлантичної інтеграції, галузевих міністерствах, відповідальних

за аналіз українських правових документів щодо їх відповідності до законодавчих актів ЄС.

- Фахівці з питань галузевої політики: в Офісі Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції, Урядовому офісі з координації європейської та євроатлантичної інтеграції, галузевих міністерствах, відповідальних за підготовку та аналіз пропозицій щодо окремих сфер, де проходить наближення до законів / стандартів ЄС.
- Фахівці з питань комунікації: в офісі проекту, в Офісі Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції, Урядовому офісі з координації європейської та євроатлантичної інтеграції, 6 профільних міністерствах, відповідальних за комунікацію реформ в рамках УА/ПВЗВТ.

У рамках кожної з цих робочих груп існує три рівні співробітників:

- Старші фахівці: які мають значний рівень загального (10 років) та спеціального професійного досвіду (7 років) у відповідних сферах (законодавче наближення, розробка секторальної політики, координація імплементації, підготовка кадрів та комунікації з громадськістю);
- Асоційовані фахівці: які мають значний рівень загального (7 років) та спеціального професійного досвіду (5 років) у відповідних сферах (законодавче наближення, розробка секторальної політики, координація імплементації, підготовка кадрів та комунікації з громадськістю);
- Молодші фахівці: випускники, без або ж з мінімальним досвідом роботи, з мотивацією підтримки стратегічного розвитку в практичному контексті.

Наразі ми залучили понад 140 співробітників для урядових установ. Більшість з них поновили свої перші однорічні контракти за власним бажанням та з відповідним запитом від своїх урядових установ / бенефіціарів.

Вакансії, що з'являються на веб-сайті Проекту ЄС Association4U www.association4u.com.ua

- результат спільно погодженого бачення проекту та тієї чи іншої державної установи, якій потрібен той чи інший фахівець, тож детальні вимоги (окрім загальних, описаних вище), можна побачити на сайті у кожному конкретному випадку.

Фахівці, як правило, працюють в межах відповідної установи-бенефіціара протягом строку їхнього контракту з Проектом ЄС Association4U. Всі бенефіціари заохочуються поступово інтегрувати фахівців Проекту стати частиною команди державних установ, за умови дотримання фахівцями Проекту умов, що передбачені Законом про державну службу.

Наші досягнення на сьогоднішній день:

Наш досвід довів, що майже у всіх випадках наші фахівці зробили значний внесок у роботу своїх бенефіціарів та покращили прогрес цих установ стосовно виконання ними своїх зобов'язань в рамках виконання Угоди про асоціацію. Ми отримали багато схвальних усних та письмових відгуків щодо роботи наших фахівців, які в багатьох випадках додавали нового бачення розв'язання складних питань та успішно допомагали державним інституціям у просуванні євроінтеграційних реформ.

У деяких випадках фахівці успішно працюють в межах своїх установ-бенефіціарів (включаючи Генеральний директорат з питань стратегічного планування та європейської інтеграції). Це демонструє рівень порозуміння та реальність перспективи сприяти процесу реформування державного управління навіть після закінчення Проекту ЄС Association4U на початку 2019 року.

Як Ви можете отримати послуги фахівця проекту для вашої установи / підрозділу?

Всі урядові установи, відповідальні за завдання, пов'язані з виконанням УА / ПВЗВТ, можуть подавати заявки на участь у проекті А4У.

Передумови для надання допомоги партнерам є наступними:

ЗАГАЛЬНІ:

Прихильність до процесу реформування конкретного міністерства чи державного органу, а також докладний та оновлений міністерський (інституційний) План реалізації / дії та терміни виконання завдань, що входять до Угоди про асоціацію / ПВЗВТ.

КОНКРЕТНІ:

1. Підтвердження забезпечення необхідних інституційних, організаційних і наглядових передумов, в тому числі:
 - доступу фахівців до приміщень установи,
 - відповідного робочого місця в приміщенні,
 - необхідних засобів та обладнання, включаючи стіл, канцелярське приладдя тощо.
 - інформації про правила, права, обов'язки та стандарти роботи,
 - призначення відповідального державного службовця та керівника роботи фахівця – це повинна бути посадова особа в установі, яка розподіляє, контролює роботу та підписує періодичні звіти та щомісячного табелю фахівця проекту.
2. Підготовка та подання до проекту ЄС Association4U детального технічного завдання щодо роботи, яку повинен буде виконати конкретний фахівець, включаючи помісячний робочий план з пріоритетними завданнями фахівця. Вони повинні бути взаємопов'язаними та містити посилання на відповідні Плани впровадження УА/ПВЗВТ установи-бенефіціара. Список повноважень і план роботи є основою планування та оцінки роботи фахівця як Проектом ЄС Association4U, так і Представництвом ЄС в Україні.
3. Зобов'язання ефективної системи оцінки роботи та моніторингу роботи фахівців, - відповідним співробітником окремої установи-бенефіціара, який нестиме загальну відповідальність за всі аспекти роботи призначених фахівців і матиме право та обов'язок обґрунтовувати роботу фахівців, підписуючи їх звіти та плани від імені бенефіціара. Такий керівник повинен бути призначений керівництвом установи й бути уповноваженим представляти інтереси установи в галузі інтеграції до ЄС.
4. Організація-бенефіціар зобов'язана забезпечити відповідність роботи призначених фахівців цілям Проекту ЄС Association4U та зобов'язанням установи щодо виконання УА / ПВЗВТ.
5. Бенефіціар повинен також заохочувати фахівців до подальшого навчання - брати участь у навчальних програмах або виконання конкретних завдань, організованих Проектом ЄС Association4U.

Навчання та управління фахівцями:

Всі фахівці, що підписують контракт, беруть участь у програмі вступного інструктажу тривалістю від двох до трьох тижнів. Як правило, ця програма проходить до того, як фахівець починає працювати в державній установі, й становить перший період його контракту. Обговорювані теми варіюються в залежності від робочих груп фахівців, але зазвичай вони включають: розуміння роботи інституцій, процедур та законодавства ЄС; розуміння положень УА/ПВЗВТ; розуміння принципів державного управління; навички планування та моніторингу; навички з наближення до законодавства ЄС; вступ до конкретної галузевої політики; комунікації, тощо.

Управління фахівцями включає в себе:

- Розподіл та моніторинг роботи співробітника відділу/керівника роботи фахівця. Робота виконується відповідно до завдань та робочого плану, погоджених до призначення співробітника;
- Представлення співробітником Проекту ЄС Association4U звітів про виконану роботу. Ці звіти повинні містити інформацію про виконану роботу, та про те, як вона стосується галузевих планів чи інших зобов'язань бенефіціара в рамках виконання УА/ПВЗВТ.
- Надання щомісячного табелю Проекту ЄС Association4U, належним чином підписаного співробітником установи/керівником роботи фахівця. Цей звіт складається щомісяця фахівцями всіх рівнів та кожних півроку старшими та молодшими фахівцями.

Контракти фахівців оформляються між проектом A4U та кожним окремим співробітником. Щомісячна зарплата фахівців виплачується з розрахунку кількості робочих днів, зазначених у таблиці та після того, як вони підписані всіма сторонами, включаючи Представництво ЄС в Україні.

За бажання отримати додаткову інформацію про програму та про те, як отримати послуги одного або кількох фахівців, будь ласка, зв'яжіться з офісом проекту ЄС Association4U, перегляньте наш Facebook Association4U або веб-сайт проекту www.association4u.com.ua чи напишіть на ел.адрес: jzakonyi@gmail.com

Ми пропонуємо цю програму Вам та сподіваємось, що Ви скористаєтесь нею задля підвищення ефективності роботи Вашої установи!

Київ, 28 листопада 2017 р.

З найкращими побажаннями,
д-р Янош Законі (Dr Janos Zakonyi)
Керівник проекту ЄС Association4U