

Review of European Union Law and EU legal approximation developments and analyses

Огляд розробок у законодавстві ЄС, правовому аналізі та адаптації законодавства ЄС в Україні

№. 17 (October 2017)

Шановний читачу,

Перед Вами 17. випуск огляду розробок у законодавстві ЄС та його правовому аналізі, а також розробок щодо адаптації законодавства ЄС в Україні. Огляд створено в рамках проекту "Підтримка впровадження Угоди про асоціацію між Україною та ЄС". Цей випуск охоплює період 1-31 жовтня 2017. Ми сподіваємось, що огляд буде для Вас корисним. Ви можете висловити Ваші коментарі щодо огляду або ж долучитись до покращення та збагачення наступних випусків.

Ми висвітлюємо деякі із розробок щодня на нашому профілі у [Teimмер](#).

Команда проекту та Урядовий офіс з питань
європейської та євроатлантичної інтеграції

Dear Reader,

this is the 17th issue of the review of current, important developments in EU law, EU legal analysis and EU legal approximation in Ukraine prepared in the framework of the project "Support for the Implementation of the EU-Ukraine Association Agreement". This issue covers the period 1-31 October 2017. We hope you will find it useful. Your comments and contributions that could improve the next issues of this review are welcome.

Some developments are reflected on daily basis on a dedicated [Twitter profile](#).

Project Team & Government Office for European and
Euro-Atlantic Integration



I. LEGAL ASPECTS OF EU-UKRAINE RELATIONS / ПРАВОВІ АСПЕКТИ ВІДНОСИН УКРАЇНА-ЄС

- [Україна, Грузія та Молдова узгодили спільну позицію з реформування формату "Східного партнерства" та готові представити її Євросоюзу.](#) Віцепрем'єр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції Іванна Климпуш-Цинцадзе наголосила, що новий формат має констатувати відкритість дверей ЄС, також він має включати скасування роумінгових платежів, збільшення квот для навчання студентів, стажування для державних службовців – як у країнах ЄС, так і у євроінституціях, уніфікацію роботи поштової служби, а також поступове приєднання до енергетичного ринку. Стаття “Європейської Правди”, 3 жовтня 2017
- The European Commission on 5 October 2017 adopted the regulation imposing a definitive **anti-dumping duty on imports of certain hot-rolled flat products of iron, non-alloy or other alloy steel originating in Brazil, Iran, Russia and Ukraine**. The Commission found Ukrainian metal producers guilty of dumping and imposed a duty on the import of their products to the EU. [The full text of the the Regulation.](#) Стаття “Європейської Правди” від 6 жовтня 2017
- **Представництво ЄС в Україні** направило свою відповідь із роз'ясненням позиції ЄС щодо слів Петра Порошенка **про вступ України до митного союзу з ЄС**. У відповіді рекомендується зосередитися на виконанні Угоди про асоціацію адже поспішний вступ може бути шкідливим. Стаття “Європейської Правди” 9 жовтня 2017
- **ЄС будує стіну на східному кордоні: що допоможе Україні зупинити цей процес**, Тарас Качка, заступник виконавчого директора МФ "Відродження", Стаття “Європейської правди” 9 жовтня 2017
- **Комітет Європейського парламенту із закордонних справ** виступає за створення цільового фонду для країн "Східного партнерства" і пропонує нову модель "ЕАР+". Відповідні рекомендації [були прийняті](#) на засіданні комітету 40 голосами проти 6. Стаття “Європейської правди” 10 жовтня 2017
- **Глава МЗС Угорщини Петер Сіярто** під час візиту в Ужгород заявив, що на наступному засіданні Ради ЄС Угорщина ініціює **перегляд Угоди про асоціацію між Україною та ЄС** через закон про освіту. Стаття “Європейської Правди” 10 жовтня 2017
 - **Асоціація в небезпеці: наскільки реалістичними є погрози Будапешта**, Микола Капітоненко, експерт Інституту суспільно-економічних досліджень, Стаття “Європейської правди” 10 жовтня 2017
 - **Атака на Угоду: якою має бути відповідь на погрози Угорщини**, Тарас Качка, заступник виконавчого директора МФ "Відродження", Стаття “Європейської правди” 10 жовтня 2017
- **Виміряти "Східне партнерство": як оцінити успішність ініціативи ЄС**, Геннадій Максак, координатор Української національної платформи Форуму громадянського суспільства "Східного партнерства", Стаття “Європейської правди” 11 жовтня 2017

- **Рівняння на аутсайдерів: як ЄС бачить майбутнє Східного партнерства**, Геннадій Максак, координатор Української національної платформи Форуму громадянського суспільства "Східного партнерства", Стаття "Європейської правди" 19 жовтня 2017

II. ІМПЛЕМЕНТАЦІЯ УГОДИ ПРО АСОЦІАЦІЮ / IMPLEMENTATION OF THE ASSOCIATION AGREEMENT

- **Association Agreement 'Navigator' online instrument relaunched** - the online instrument, which aims to provide information regarding monitoring of the Association Agreement fulfilment by Ukraine (limited to legislative developments) administrated by the NGO Ukrainian Centre for European Policy has been upgraded and relaunched.
- Кабінет Міністрів України 4 жовтня 2017 **прийняв Постанову Про Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції** та затвердив Положення про нього.
- Верховна Рада України прийняла у другому читанні **Закон України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні** (щодо вдосконалення деяких положень)". Закон приводить бухгалтерські стандарти України у відповідність до положень **Директиви ЄС №2013/34/ЄС**, і вдосконалює порядок застосування Міжнародних стандартів фінансової звітності. **Інформаційне агенство "Уніан"** 5 жовтня 2017
- **Нові шляхи до ЄС: які зміни чекають на українську транспортну галузь**, Віктор Довгань, заступник глави Мінінфраструктури з питань європейської інтеграції, Стаття "Європейської правди" 5 жовтня 2017
- Верховна Рада України **прийняла** у другому читанні **Закон України "Про електронні довірчі послуги"**. Закон визначає правові та організаційні засади надання електронних довірчих послуг, у тому числі транскордонних, права та обов'язки суб'єктів, порядок здійснення державного нагляду (контролю), а також правові та організаційні засади здійснення електронної ідентифікації. Закон прийнято для реалізації **Регламенту (ЄС) № 910/2014** про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій в межах внутрішнього ринку. 20 жовтня 2017 Закон направлено на підпис Президенту. Закон набере чинності через рік після опублікування.
- Заступник голови Мінекономрозвитку торговий представник України Наталія Микольська 6 жовтня 2017 під час виступу на КМЕФ **заявила**, що **українські компанії відтепер можуть брати участь у державних закупівлях у ЄС**.
- **Чи врятує Угода про асоціацію з ЄС українське довіклля**, стаття Андрія Кужеля для "Події та Коментарі" 5 жовтня 2017
- **"Законодавчі зміни у сфері поведження з відходами"** - **інтерв'ю** з керівником юридичного відділу ЕПЛ Ольгою Мелень-Забрамною за результатами семінарів "Як громадськості вплинути на зміну поведінки щодо поведження з відходами в Україні?" в Києві та Львові в рамках фінансованого ЄС проекту «Українське громадянське суспільство за європейське поведження»

з відходами». Його реалізують громадські організації «Екологія-Право-Людина» (ЕПЛ) та «Екологічні ініціативи».

- Антимонопольний комітет України 5 жовтня 2017 **надав роз'яснення з приводу застосування законодавства у сфері державних закупівель із посиланням на норми права ЄС та рішення Суду ЄС.**
- The Secretariat of the **Energy Community** published the second issue of the newsletter '**Energy Community Connected - News across the Energy Community Region**', including the article on the **state of play of gas and electricity sector reforms in Ukraine.**
- Під час спільного круглого столу Комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин і Комітету ВРУ з питань європейської інтеграції, Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України **Іванна Климпуш-Цинцадзе повідомила про пропозицію до Парламенту ухвалити «дорожню карту законодавчих ініціатив» гармонізації вітчизняного законодавства із правом ЄС.** Цей документ з чіткими кроками та термінами розробки й ухвалення необхідних законопроектів покликаний підвищити ефективність реалізації Угоди про асоціацію та дисциплінувати відповідальні органи влади. **Прес-реліз** Кабінету Міністрів України, 20 жовтня 2017
- **Три кроки до європейського доквілля: як перейти на екологічні стандарти ЄС**, Наталія Андрусевич, голова правління Ресурсно-аналітичного центру "Суспільство і доквілля", Стаття "Європейської правди" 23 жовтня 2017
- Кабінет Міністрів України 19 жовтня 2017 **вніс** на розгляд Парламенту **проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо відстеження і маркування генетично модифікованих організмів та обігу, відстеження і маркування харчових продуктів, кормів та/або кормових добавок, ветеринарних препаратів, отриманих з використанням генетично модифікованих організмів".** Проект розроблено з метою імплементації положень **Регламенту N 1830/2003** Європейського Парламенту та Ради про відстеження і маркування генетично модифікованих організмів і відстеження продуктів харчування та кормів, вироблених з генетично модифікованих організмів.
- Кабінет Міністрів України створив **Міжвідомчу координаційну раду з питань протидії порушенням, які впливають на фінансові інтереси України і Європейського Союзу.** Рада стежитиме за імплементацією Розділу VI Угоди про асоціацію з ЄС - "Фінансове співробітництво та положення щодо боротьби з шахрайством". Вона має забезпечити виявлення та протидію фактам шахрайства із фінансовими ресурсами та послугами ЄС, наданими Україні на безоплатній та безповоротній основі відповідно до міжнародних договорів. **"Європейська правда"** 25 жовтня 2017
- Кабінет Міністрів України затвердив **План заходів з виконання Угоди про асоціацію Україна-ЄС.** **Прес-реліз** Кабінету Міністрів України 25 жовтня 2017
- **Точка неповернення: Україна затвердила план свого зближення з ЄС**, Іванна Климпуш-Цинцадзе, Віце-прем'єр з європейської та євроатлантичної інтеграції, Стаття "Європейської правди" 26 жовтня 2017

- **Євроінтеграційна осінь: які вимоги ЄС має виконати Верховна рада**, Любов Акуленко, виконавчий директор та Світлана Майструк, експерт ГО "Український центр європейської політики", Стаття "Європейської правди" 29 вересня 2017
- **Проблеми і перспективи створення в Україні нафтових резервів - Моніторинговий звіт** за жовтень 2017 року, Громадська організація «ДІКСІ ГРУП», а також Громадянська мережа «ОПОРА», Всеукраїнська громадська організація «Енергетична Асоціація України», Ресурсно-аналітичний центр «Суспільство і довкілля», Асоціація «Європейсько-Українське енергетичне агентство»
- **Просування України у виконанні Угоди про Асоціацію з Європейським Союзом у сферах енергетики та довкілля - Моніторинговий звіт** за вересень 2017 року, Громадська організація «ДІКСІ ГРУП», а також Громадянська мережа «ОПОРА», Всеукраїнська громадська організація «Енергетична Асоціація України», Ресурсно-аналітичний центр «Суспільство і довкілля», Асоціація «Європейсько-Українське енергетичне агентство»

III. RECENT DEVELOPMENTS AND ANALYSES IN EU LAW

This part of the review follows well established [systematization of EU legislation](#), even if not in every reporting period there will be substantial or relevant developments in each chapter.

01 GENERAL, FINANCIAL AND INSTITUTIONAL MATTERS

- **Establishment of the European Public Prosecutor's Office – EU enhanced cooperation** - the Council of EU on 12 October 2017 has adopted the **Regulation (EU) 2017/1939 implementing enhanced cooperation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office ('the EPPO')** upon request of Belgium, Bulgaria, Croatia, Cyprus, Czech Republic, Germany, Finland, France, Greece, Lithuania, Luxembourg, Portugal, Romania, Slovakia, Slovenia and Spain. **Enhanced cooperation** is a procedure where a minimum of 9 EU countries are allowed to establish advanced integration or cooperation in an area within EU structures but without the other EU countries being involved. This allows them to move at different speeds and towards different goals than those outside the enhanced cooperation areas. [Full text of the Regulation](#), **Грантовий ревізор: що дасть Україні створення Європейської прокуратури**, Іван Божко, адвокат юрфірми "Ільяшев і Партнери", Стаття "Європейської правди" 19 жовтня 2017

02 CUSTOMS UNION AND FREE MOVEMENT OF GOODS

- **Антидемпінг** - Європейський парламент і держави-члени ЄС 4 жовтня 2017 домовились про **зміну законодавства у сфері антидемпінгу**. Відповідно до нових правил, ЄС буде використовувати однакову антидемпінгову методологію для всіх членів СОТ спрямоване на "значні спотворення ринку", тобто, коли ціни не є ринковими. [Стаття "Європейської правди"](#), [Press Release](#) of the European Parliament
- **EU-Turkey free movement of goods - Hungarian tax on Turkish motor vehicles was incompatible with EU law - the Court of Justice of the EU ruled** (19 October 2017) that this tax constitutes a charge having equivalent effect to a

customs duty, **the imposition of which is prohibited by Association Agreement with Turkey**. Since the tax was imposed unilaterally on products by reason of the fact that they cross the border, this in reality constitutes a charge having equivalent effect to a customs duty within the meaning of Decision No 1/95 of the Association Council and is, therefore, incompatible with that decision. [The full text](#) of the judgment.

03 AGRICULTURE

-

04 FISHERIES

-

05 FREEDOM OF MOVEMENT FOR WORKERS AND SOCIAL POLICY

- **Unlawful discrimination** - the Court of Justice of the EU ruled (18 October 2017) that **the law setting forth as a criterion for admission to a police school a minimum height requirement irrespective of sex may constitute unlawful discrimination against women**. [The full text of the judgment](#).

06 RIGHT OF ESTABLISHMENT AND FREEDOM TO PROVIDE SERVICES

- **Free flow of non-personal data in the EU** - the European Commission on 13 September 2017 [published](#) the Proposal for **Regulation on a framework for the free flow of non-personal data in the European Union**. The ultimate objective of the initiative is to achieve a more competitive and integrated internal market for data storage and other processing services and activities by addressing the above areas.

07 TRANSPORT POLICY

-

08 COMPETITION POLICY

- **Antitrust** - the European Commission has **fined Lithuanian Railways (Lietuvos geležinkeliai) an amount of Euro 27 873 000** for hindering competition on the rail freight market, in breach of EU antitrust rules, by removing a rail track connecting Lithuania and Latvia. [Press Release](#) of the European Commission, 2 October 2017.
- **State Aid** - the European Commission has **decided to refer Ireland to the European Court of Justice for failing to recover from Apple illegal State aid worth up to Euro 13 billion**, as required by a Commission decision. The Commission decision of 30 August 2016 concluded that Ireland's tax benefits to Apple were illegal under EU State aid rules, because it allowed Apple to pay substantially less tax than other businesses. As a matter of principle, EU State aid rules require that illegal State aid is recovered in order to remove the distortion of competition created by the aid. [Press Release](#) of the European Commission, 2 October 2017.
- **State Aid** - the European Commission has **concluded that Luxembourg granted undue tax benefits to Amazon of around Euro 250 million**. This is

illegal under EU State aid rules because it allowed Amazon to pay substantially less tax than other businesses. Luxembourg must now recover the illegal aid. [Press Release](#) of the European Commission, 2 October 2017.

09 TAXATION

- **Reform of EU VAT rules - the European Commission has today launched plans for the biggest reform of EU VAT rules in a quarter of a century.** The reboot would improve and modernise the system for governments and businesses alike. Overall, over Euro 150 billion of VAT is lost every year, meaning that Member States miss out on revenue. Of this, around Euro 50 billion is estimated to be due to cross-border VAT fraud. This money can be used to finance criminal organisations, including terrorism. It is estimated that this sum would be reduced by 80% thanks to the proposed reform. The proposed VAT reform would also make the system more robust and simpler to use for companies. The Commission wants a VAT system that helps European companies to reap all the benefits of the Single Market and to compete in global markets. [Press Release](#) of the European Commission 04 October 2017. To find out more about the nature of the [reforms please visit this link](#). Under the Association Agreement, Ukraine is obliged to gradually approximate its legislation to the EU VAT taxation rules.
- **Tax dispute resolution - the Council of the European Union has adopted on 10 October 2017 the Directive (EU) 2017/1852 on tax dispute resolution mechanisms in the European Union.** The Directive should enable mechanisms for effective resolution of disputes concerning the interpretation and application of bilateral tax treaties and the Union Arbitration Convention, in particular disputes leading to double taxation. It introduces an effective and efficient framework for the resolution of tax disputes which ensures legal certainty and a business-friendly environment for investments in order to achieve fair and efficient tax systems. The dispute resolution mechanisms should also create a harmonised and transparent framework for solving disputes and thereby provide benefits to all taxpayers.
- **VAT exemptions - the Court of Justice of the EU ruled (26 October 2017) that British card game duplicate bridge is not a 'sport' for the purposes of the VAT Directive** and cannot therefore be exempt as such. However, CJEU has opened the door for the Member State to regard duplicate bridge as coming under the concept of 'cultural services' within the meaning of the directive. [The full text](#) of the judgment.

10 ECONOMIC AND MONETARY POLICY AND FREE MOVEMENT OF CAPITAL

- **Hungarian law on foreign-funded NGOs - infringement procedure - the European Commission issued a reasoned opinion - the second step in the infringement procedure** - to Hungary for its law on foreign-funded NGOs that follows the letter of formal notice sent by the Commission on 14 July. The Commission decided to start legal proceedings against Hungary for failing to fulfil its obligations under the Treaty provisions on the free movement of capital, due to provisions in the NGO Law which indirectly discriminate and disproportionately restrict donations from abroad to civil society organizations. In addition to these concerns, the Commission is also of the opinion that Hungary violates the right to freedom of association and the right to protection of private life and personal data enshrined in the Charter of Fundamental Rights of the European Union, read in conjunction with the EU Treaty provisions. Hungary now has one month to take the

necessary measures to comply with the reasoned opinion. If Hungary fails to reply satisfactorily to the reasoned opinion, then the Commission may refer the case to the Court of Justice of the EU. [Press Release](#) of the European Commission, 4 October 2017.

11 EXTERNAL RELATIONS

- **Transport Community Treaty** – the European Union has signed (9.10.2017) the [Treaty establishing the Transport Community](#) with Albania, Bosnia and Herzegovina, Macedonia, Kosovo, Montenegro and Serbia. The aim of this Treaty is the creation of a Transport Community in the field of road, rail, inland waterway and maritime transport as well as the development of the transport network between the European Union and the South East European countries.

12 ENERGY

- **Security of gas supply** - the European Parliament and of the Council of the European Union adopted on 25 October 2017 the **Regulation (EU) 2017/1938 concerning measures to safeguard the security of gas supply** and repealing Regulation (EU) No 994/2010 (Text with EEA relevance.). This Regulation aims to safeguard the security of gas supply in the Union by ensuring the proper and continuous functioning of the internal market in natural gas, by allowing for exceptional measures to be implemented when the market can no longer deliver the gas supplies, including solidarity measure of a last resort, and by providing for the clear definition and attribution of responsibilities among natural gas undertakings, the Member States and the Union regarding both preventive action and the reaction to concrete disruptions of gas supply. It also establishes transparent mechanisms concerning, in a spirit of solidarity, the coordination of planning for, and response to, emergencies at national, regional and Union level. [Full text](#) of the Regulation.
-

13 INDUSTRIAL POLICY AND INTERNAL MARKET

-

14 REGIONAL POLICY AND COORDINATION OF STRUCTURAL INSTRUMENTS

-

15 ENVIRONMENT, CONSUMERS AND HEALTH PROTECTION

- [“Довкілля і клімат: інформаційно-аналітичний огляд екологічної та кліматичної політики і права ЄС \(жовтень 2017\)”](#), «Ресурсно-аналітичний центр «Суспільство довкілля», Експертно-дорадчий центр «Правова аналітика»

16 SCIENCE, INFORMATION, EDUCATION AND CULTURE

-

17 LAW RELATING TO UNDERTAKINGS

-

18 COMMON FOREIGN AND SECURITY POLICY

- **EU's sanctions against Russia – “Russia's and the EU's sanctions: economic and trade effects, compliance and the way forward”**, the [Study](#) about the economic impact of the EU sanctions against Russia and the Russian countersanctions, both implemented in the summer of 2014 done upon the request of was requested by the European Parliament's Committee on International Trade. 20 September 2017
- **The Obsolescence of the European Neighbourhood Policy** - the [analytical report](#) of CEPS (Centre for European Policy Studies) done by **Steven Blockmans** is Senior Research Fellow and Head of EU Foreign Policy at CEPS, Professor of EU External Relations Law and Governance at the University of Amsterdam, and founding board member of the Centre for the Law of EU External Relations (CLEER). October 2017
- **EU Annual Report on Humans Rights and Democracy in the World 2016**. [This report](#) gives a broad picture of the EU's human rights efforts towards third countries in 2016, and encompasses two parts: the first part pays particular attention to the human rights approach to conflicts and crises, main human rights challenges and human rights throughout EU external policies, whereas the second part is geographical and covers EU actions in third countries.
- **Freeze of assets** - the **Court of Justice of the EU** confirmed (19 October 2017) the lawfulness of the freezing of funds of Mr Viktor Yanukovich, former President of Ukraine, and of his son Oleksandr for the period from 6 March 2015 until 6 March 2016. [The CJEU press release](#). Full texts of the judgements [C-599/16P](#) and [C-598/16P](#).

19 AREA OF FREEDOM, SECURITY AND JUSTICE

-

20 PEOPLE'S EUROPE

-

The content of this Review does not reflect the official opinion of the European Union. Responsibility for the information and views expressed in the Review lies entirely with the authors.